유엔마약·범죄사무소 지역대표의 경험

아마도 필립 데 안드레스 (유엔마약 · 범죄사무소 동아프리카 지역대표)

PLZ Forum for Ecozoic Era 2020

어떻게 개발 및 안보 연계를 구축하는 데 미치는 유엔의 영향을 측정하며, 회원국이 초국가적 조직범죄와 마약밀매 및 테러리즘에 맞서 싸우도록 지원할 수 있을까?

1. 마약 밀매, 초국가적 조직범죄 및 테러리즘과 싸울 수 있는 지속 가능한 국가 역량을 구축

코로나19 이후 생태계에서 유엔과 국제기구는 회원국에 대한 지원을 확대하여 육해공 경계를 강화하고 평화와 안보를 위한 환경을 조성하는 지속가능한 제도적 역량을 구축할 필요가 있다.

2. 지역 내, 그리고 지역 간 국경협력을 조성하기 위한 “정부 합동기관” 설립

이 목적을 달성하기 위해, 유엔마약 · 범죄사무소는 회원국의 주도로, 선택된 항만, 공항 및 육지 경계선에 “정부 합동기관”을 적극적으로 설립하고 있다.

3. 국가 합동기관에 국경을 초월한 협력 거점의 구축과 연계해 공동으로 조성된 정보 전달

실제 사례 1: 에어캅(AIRCOP)

조직범죄 집단은 오랫동안 선박, 컨테이너 또는 항공기를 이용하여 마약과 다른 불법 물품의 운송을 가속화하는 데 주력해왔으며, 훨씬 더 많은 양을 전세계로 운송할 수 있었다. 앞으로 20년 안에 전세계 항공 승객 수가 두 배로 증가할 것으로 예상됨에 따라, 항공사들이 제공하는 항공의 연결성이 증가하면서 고위험군 승객들을 악용할 것으로 예상된다. 각자의 노력에도 불구하고, 많은 국가는 여전히 '상업 공항의 원활한 운영에 영향을 미치지 않으면서 포괄적이고 효율적인 프로파일링, 수하물 검사 또는 신체검사를 수행할 수 있는 기술적 능력이 부족하다. 또한, 법집행 기관과 교통기관, 목적지 국가 간의 정보공유가 이루어지지 않는 경우가 많다.

에어캅은 유엔마약 · 범죄사무소, 인터폴, 세계관세기구(World Customs Organizations)의 협력을 기반으로 하는 다기관 프로젝트로, 불법 범죄 네트워크를 교란하는 목적으로 운영된다. 특히 아프리카, 라틴아메리카, 카리브해 및 중동지역의 국제공항의 역량을 강화해 출발지, 경유지 및 도착 국가에서 마약, 기타 불법 상품 및 고위험 승객을 탐지하고 가로막을 수 있는 역량을 목표로 한다.

에어캅은 다음 세 가지를 기반으로 한다:

기관 협력 (Inter-Agency Cooperation)

에어캅은 국제공항에서 운영되는 법 집행기관을 한 자리에 모은 합동공항차단대책위원회(Joint Airport Interdiction Task Forces) 설립을 통해 기관 협력을 지원한다. 이 위원회는 국가 소유로 국가 보안 구조에 통합되어 있으며 승객, 우편 및 화물을 다루는 전체 공항 플랫폼에 대한 권한을 가지고 있다. 에어캅은 이 위원회에게 다양한 유형의 사무기기, IT 및 사진 장비, 검사 및 테스트 도구를 제공한다.

고위험 승객, 우편물 및 화물 대상

에어캅은 합동공항차단대책위원회의 역량을 구축하기 위해 이름이 알려졌거나 알려지지 않은 고위험 승객과 의심스러운 우편물 및 화물을 식별, 탐지 및 차단하는 기능을 제공한다. 여기에는 승객 목록, 사전 승객 정보(API; Advance Passenger Information) 및 승객 이름 기록(PNR; Passenger Name Record)과 같은 데이터 소스를 이용한 정보 수집, 위험 분석 및 적절한 표적 조치의 구현이 포함된다. 합동

공항차단대책위원회는 또한 행동분석, 위조문서 확인, 효율적인 검색기법 사용, 검사 후 조사에 착수할 수 있는 훈련을 받는다.

실시간 정보교환

에어캅은 국가, 지역 및 국제 수준의 법 집행에 필요한 안전한 실시간 전송 및 정보 공유를 촉진한다. 에어캅이 제공하는 특정 도구에는 인터폴의 글로벌 보안 경찰통신망(I-24/7) 및 데이터베이스, 세계관세기구의 CENcomm 시스템 및 관련 국가 데이터베이스에 대한 액세스가 포함된다. 남-남(South-South) 협력에 초점을 두고 교류 프로그램, 스터디 투어, 지역 및 글로벌 회의 등을 통해 정보 교류와 협력도 촉진된다. 에어캅은 유엔 개발 아젠다 2030(SDGs, 3, 5 및 16)의 지속가능한 개발 목표 달성에 기여한다.

내부적으로는 에어캅이 유엔 마약 · 범죄사무소의 기존 전문 지식을 바탕으로 특정 위협(테러, 인신매매, 총기 등) 및 반부패/통합과 같은 압수 후 조사(CRIMJUST 프로젝트) 작업을 수행했다. 특히 공항화물 영역에서 에어캅은 유엔 마약 · 범죄사무소-국제관세기구의 글로벌 컨테이너 통제 프로그램(Container Control Programme; CCP)과 협력하여 시너지 효과를 창출하고 관련 국가에서 공동 활동을 개발했다.

에어캅은 안보리 결의안 2178(2014년), 2396(2017년) 및 2482(2019년)에 따라 회원국들이 API/PNR 및 기타 데이터를 이용해 해외 테러분자 및 중범죄자에 대한 탐지 능력을 향상시키는 데 도움을 주는 '테러리스트 이동 대응 프로그램'의 일부다. 이 프로젝트는 유엔 대테러실(UN Office of Counter-Terrorism; UNOCT)의 대테러위원회(Counter-Terrorism Committee; CTED), 정보통신기술국(Office of Information and Communications Technology; OICT), 국제민간항공기구(International Civil Aviation Organization; ICAO), 인터폴 및 유엔 마약 · 범죄사무소와 긴밀히 협력하여 조정한다.

에어캅의 태스크포스는 제한된 기간 동안 특정 유형의 물품 또는 은닉 방법의 통제가 허락된 공항에서 여러 공동 작업에 참여한다. 에어캅은 매년 국제관세기구 주도의 COCAIR 연간 공동운영에 자금을 지원하고 인터폴, 국제관세기구 및 기타 기관이 주관하는 기타 공동작업에 합동공항차단대책위원회의 참여를 지원한다.

동아프리카에서의 경험

이와 관련하여 유엔 테러리스트 이동 대응 프로그램에 따라 에어캅은 다양한 파트너와 협력하여 승객 데이터 시스템(API/PNR) 구축을 지원하고 있다. 여기에는 관련 법규(특히 데이터 보호를 포함) 및 API/PNR 수집, 분석 및 전송을 담당하는 국가 승객 정보 단위(Passenger Information Units; PIU) 설정이 포함된다.

운영에 있어 유엔 마약 · 범죄사무소는 광범위한 연방/지역 기관과 협력하며 장기 협력을 보장하기 위해 이들 기관과 지역센터 간의 접촉을 촉진하기도 한다. 여기에 속한 기관은 벨기에 연방경찰 및 세관, 브라질 연방세관 및 경찰, 불가리아 세관, 캐나다 출입국 사무소, 콜롬비아 경찰, 네덜란드 경찰, 프랑스 경찰 및 세관, 나이지리아 세관, 세네갈 세관, 스페인 국립 경찰, 스위스 세관, 영국 국경부대와 국가범죄국, 포르투갈 세관 등이 있다.

UNODC는 또한 코트디부아르의 아비장에 위치한 미래 국제 대테러 아카데미 또는 서아프리카의 국제법 집행 아카데미와 같은 다른 법 집행 지역 이니셔티브와의 파트너십을 지원한다. 케냐 국립 경찰대학과의 파트너십에서는 향후 법 집행 요원의 교육에 공항 개입 모듈을 포함시키려는 방안을 모색하고 있다. 유엔 마약 · 범죄사무소와 케냐 정부는 동아프리카 경찰청장 협력기구(Eastern Africa Police Chiefs Cooperation Organization; EAPCCO)의 지원을 받아 지역 에어캅 보안 훈련 센터를 설립하기 위해 노력하고 있다.

실제 사례 2: 글로벌 컨테이너 제어 프로그램 (The Global Container Control Programme; CCP)

글로벌 컨테이너 제어 프로그램(유엔 마약 · 범죄사무소와 세계관세기구가 공동으로 실행)의 임무는 불법 상품의 국경 이동을 막기 위해 항구, 국경 및 공항의 위험 관리, 공급망 보안 및 무역 촉진을 개선하려는 국가의 역량을 구축하는 것이다.

글로벌 컨테이너 제어 프로그램은 정부가 합법적인 무역을 촉진해 국가 수입을 보호하고, 궁극적으로 마약 및 기타 불법 상품의 밀매를 방지하는 효과적인 컨테이너 통제를 수립하고 유지하도록 지원한다. 그와 더불어, 글로벌 컨테이너 제어 프로그램

은 다음을 목표로 한다:

- 항구, 건조항, 육지 국경 횡단 및 항만 제어 장치(Port Control Unit; PCU), 항공 화물 제어 장치(Air Cargo Control Unit; ACCU) 설치 및 유지관리; 세관 및 기타 법 집행공무원에게 장비를 갖추게 하고, 위험도가 높은 화물 컨테이너의 식별 및 검사를 개선할 수 있도록 교육 및 멘토링을 제공하여 합법적인 무역 및 비즈니스의 중단을 최소화
- 모든 항만 제어 장치와 항공 화물 제어 장치가 파트너십을 구축하고 무역 및 비즈니스 커뮤니티와 연계하여 합법적인 무역을 지원하고 해양, 육상 및 항공 국경을 보다 안전하게 보호할 수 있도록 보장
- 국가법 집행 기관 간의 긴밀한 협력을 장려하고 지역 및 국제 수준에서 그리고 더 넓은 세관 및 법 집행 기관과 함께 글로벌 컨테이너 통제 프로그램 참여 국가끼리의 효과적인 정보 공유 메커니즘 개발을 장려
- 유엔 마약 · 범죄사무소 및 세계관세기구가 관련 파트너와 협력하여 컨테이너 정보 및 위험 평가의 수집, 분석 및 전파를 위한 메커니즘을 강화하도록 보장
- 항만, 건조항, 육지 횡단 및 공항의 글로벌 네트워크를 유지하여 국경 간 불법 거래에 적극 대항

국경을 초월한 국경 간 협력

글로벌 컨테이너 제어 프로그램의 핵심 구성요소 중 하나는 국경을 초월한 협력과 세관 및 전 세계의 다른 법 집행 기관들이 정보를 공유하는 효과적인 메커니즘의 개발이다. 이는 지역 교육 훈련과 지역 내외의 방문 교류, 벤치마킹을 목적으로 하는 해외 실무여행 등을 통해 이뤄진다. 이 프로그램은 지역/국가를 기반으로 삼아 컨테이너형 공급망을 이용하는 범죄에 대해 국제적으로 조정되고 협력적인 대응을 촉진하고 역량을 키우기 위해 정기적인 지역 회의 및 컨퍼런스를 조직한다. 글로벌 컨테이너 제어 프로그램은 프로그램의 네트워크 안에서 내외부의 당국과 정보를 공유하여 성공적인 법 집행 운영과 기소를 용이하게 한다.